



Zdrúženje mestnih občin Slovenije
Association of Urban Municipalities of Slovenia

+386 5 6646 231
zmos@koper.si
www.zmos.si

Številka: 303-1/2023-2

METODOLOGIJA ZA IZRAČUN INDIKATIVNE ALOKACIJE SREDSTEV MEHANIZMA CELOSTNIH TERITORIALNIH NALOŽB (CTN)



Sofinancira
Evropska unija

Peter Dermol
predsednik

Ljubljana, april 2023

Verzija 1.0



Zdrúženje mestnih občin Slovenije
Association of Urban Municipalities of Slovenia

+386 5 6646 231
zmos@koper.si
www.zmos.si

Pregled sprememb:

Datum, verzija	Opis spremembe	Sklep Skupščine ZMOS
21. 4. 2023, 1.0	Osnovna verzija dokumenta.	0320-3/2023-6, 38. redna seja

1. Uvod

Program evropske kohezijske politike v obdobju 2021-2027 v Sloveniji (Program) in Sporazum o partnerstvu določata, da bo s pristopom celostnih teritorialnih naložb (CTN) podprt trajnostni razvoj mest. V mehanizmu CTN so tako vključena sredstva Evropskega sklada za regionalni razvoj (v nadaljevanju: ESRR), skladno z 11. členom Uredbe (EU) 2021/1058 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. junija 2021 o Evropskem skladu za regionalni razvoj in Kohezijskem skladu. Skupaj s sredstvi državnega proračuna je v mehanizmu CTN v obdobju 2021-2027 razpoložljivih 166.836.744,35 EUR nepovratnih sredstev. Ob tem mehanizem CTN zagotavlja tudi 11.058.823,53 EUR povratnih sredstev v obliki finančnih instrumentov.

Z mehanizmom CTN se bodo izvajale trajnostne urbane strategije (TUS) mestnih občin. Sredstva CTN bodo usmerjena v tri področja, in sicer v zeleno infrastrukturo v urbanem okolju, trajnostno mobilnost in učinkovito rabo prostora v mestih. Natančneje, CTN bo pokrival naslednje tri specifične cilje (SC) Programa:

- RSO2.7. Izboljšanje varstva in ohranjanja narave ter biotske raznovrstnosti in zelene infrastrukture, tudi v mestnem okolju, in zmanjšanje vseh oblik onesnaževanja;
- RSO2.8. Spodbujanje trajnostne večmodalne mestne mobilnosti v okviru prehoda na gospodarstvo z ničelno stopnjo neto emisij ogljika;
- RSO5.1. Spodbujanje celostnega in vključujočega socialnega, gospodarskega in okoljskega razvoja, kulture, naravne dediščine, trajnostnega turizma in varnosti na mestnih območjih.

S to metodologijo se določi indikativna alokacija nepovratnih sredstev CTN za posamezno mestno občino za posamezen SC.¹

2. Pravne podlage

To metodologijo sprejme Skupščina Združenja mestnih občin Slovenije na podlagi:

- 7. in 9. člena Statuta Združenja mestnih občin Slovenije (Uradni list RS, št. 69/10, 42/13, 1/14, 23/15, 28/16, 8/20 in 159/21)
- 23. člena Uredbe o izvajanju uredb (EU) in (Euratom) na področju izvajanja evropske kohezijske politike v obdobju 2021–2027 za cilj naložbe za rast in delovna mesta (Uradni list RS, št. 21/23),
- Programa evropske kohezijske politike v obdobju 2021-2027 v Sloveniji,
- Sporazuma o partnerstvu med Slovenijo in Evropsko komisijo za obdobje 2021-2027

3. Nepovratna sredstva CTN

	Kohezijska regija Zahodna Slovenija (KRZS)			Kohezijska regija Vzhodna Slovenija (KRVS)			
Nepovratna sredstva CTN	EU	RS	Skupaj KRZS	EU	RS	Skupaj KRVS	Skupaj
SC RSO 2.7	4.677.209,00	4.677.209,00	9.354.418,00	11.970.440,00	2.112.430,59	14.082.870,59	23.437.288,59
SC RSO 2.8	16.644.692,00	16.644.692,00	33.289.384,00	37.272.561,00	6.577.510,76	43.850.071,76	77.139.455,76
SC RSO 5.1	10.330.000,00	10.330.000,00	20.660.000,00	38.760.000,00	6.840.000,00	45.600.000,00	66.260.000,00
Skupaj	31.651.901,00	31.651.901,00	63.303.802,00	88.003.001,00	15.529.941,35	103.532.942,35	166.836.744,35

¹ Sredstva, namenjena izvajanju finančnih instrumentov, niso vključena v indikativno alokacijo sredstev.

4. Indikativna alokacija nepovratnih sredstev CTN

Za izvajanje TUS mestnih občin z uporabo mehanizma CTN se določi indikativna alokacija sredstev (N), izračunana za posamezno mestno občino (MO) znotraj kohezijske regije (KR), in sicer v celoti ter po SC-jih, po naslednji formuli:

$$\begin{aligned} N = & (0,6 \times \text{sredstva kohezijske regije}) \times \text{delež obratne vrednosti koeficienta razvitosti občine MO v KR} \\ + & (0,2 \times \text{sredstva kohezijske regije}) \times \text{delež prebivalstva MO v KR} \\ + & (0,2 \times \text{sredstva kohezijske regije}) \times \text{faktor za raven središča MO v KR} \end{aligned}$$

Pri izračunu se upošteva naslednje:

1. Koeficient razvitosti občin (KRO)
 - KRO temelji na Uredbi o metodologiji za določitev razvitosti občin za leti 2022 in 2023 (Uradni list RS, št. 208/21), ki je sprejeta na podlagi 24. člena Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/06, 57/08, 36/11, 14/15 – ZUUJFO, 71/17, 21/18 – popr., 80/20 – ZIUOOPE, 189/20 – ZFRO, 207/21 in 44/22 – ZVO-2).
 - Koeficient povprečne razvitosti občin v državi je 1,00, višja vrednost koeficienta pomeni višjo razvitost občine. Za indikativno alokacijo sredstev CTN se uporabi obratna vrednost KRO (1/KRO), s čimer višjo vrednost dosegajo manj razvite MO.
 - Vir podatkov za KRO je tabela Ministrstva za finance »Koeficienti razvitosti občin in obseg sofinanciranja investicij iz državnega proračuna za leti 2022 in 2023«.²
 - Znotraj KR se seštejejo obratne vrednosti KRO in določi delež posamezne MO.
2. Delež prebivalstva
 - Upošteva se podatek Statističnega urada Republike Slovenije »Prebivalstvo po starosti, občine, Slovenija, polletno« za prvo polletje 2021.³
 - Znotraj KR se sešteje prebivalstvo MO in določi delež posamezne MO.
3. Faktor za raven središča
 - V okviru bolj razvite (nad povprečjem EU) KRZS se upošteva položaj središč mednarodnega pomena, tj. MO Ljubljana in MO Koper, skladno z Odlokom o strategiji prostorskega razvoja Slovenije (Uradni list RS, št. 76/04, 33/07 – ZPNačrt, 61/17 – ZUreP-2 in 199/21 – ZUreP-3), ter vlogi središč nacionalnega pomena, tj. MO Kranj in MO Nova Gorica.
 - V okviru KRVŠ se zaradi nižje stopnje razvitosti (pod povprečjem EU) zasleduje čim bolj enakomeren razvoj, da lahko regija kot celota čim prej doseže višjo stopnjo razvitosti, primerljivo razvitosti KRZS.

Rezultat izračuna po metodologiji je delež sredstev, ki se indikativno alocirajo posamezni MO na ravni celotnega mehanizma. Izračunani deleži se nato upoštevajo pri indikativni alokaciji sredstev po posameznih SC-jih. V okviru KRZS se pri indikativni alokaciji sredstev po SC-jih upoštevajo določbe Programa o strateškem projektu MO Nova Gorica v SC RSO5.1. Pri izračunu sredstev se tako v tem SC najprej upošteva vnaprej določena vrednost 8 mio EUR, nato se za MO Nova Gorica preostanek sredstev do celotnega deleža njene indikativne alokacije razdelijo po SC RSO2.7 in SC RSO2.8, sorazmerno glede na medsebojno razmerje celotnih sredstev obeh SC v KRZS. Nato se za preostale MO v KRZS določi indikativna alokacija po posameznih SC-jih, sorazmerno glede na njihove skupne deleže indikativne alokacije.

² Tabela je objavljena na tej povezavi: https://www.gov.si/assets/ministrstva/MF/Proracun-direktorat/DP-SSFLS/Izracuni/Koeficienti-razvitosti/Koeficienti_razvitosti_obcin_in_odstorek_sofinanciranja-22-23-tabela.pdf.

³ Podatki so dostopni na tej povezavi: <https://pxweb.stat.si/SiStatData/pxweb/sl/Data/-/05C4003S.px>. Datum dostopa do podatkov, uporabljenih za izračun indikativne alokacije sredstev CTN: 3. 1. 2022. Upoštevano je stanje na dan 1. 1. 2021.



Zdrúženje mestnih občin Slovenije
Association of Urban Municipalities of Slovenia

+386 5 6646 231
E
zmos@koper.si
W
www.zmos.si

5. Doseganje kazalnikov učinkov

Sorazmerno z indikativno alokacijo nepovratnih sredstev CTN posamezne MO po SC-jih so določeni neobvezni indikativni deleži kazalnikov učinka, ki jih posamezne MO dosežajo s podprtimi projekti CTN v posameznih SC. V okviru izvajanja mehanizma CTN si vse mestne občine skupaj in preko sodelovanja ter usklajevanja prizadevajo, da mehanizem kot celota doseže potrebne kazalnike učinkov in kazalnike rezultata.

6. Veljavnost in spremembe metodologije

Indikativna alokacija nepovratnih sredstev CTN za obdobje 2021-2027 se upošteva pri izboru operacij mehanizma CTN v obdobju do 31. 12. 2026. V tem obdobju se lahko za posamezno MO izberejo operacije, ki bodo skupaj prejele sredstva iz mehanizma CTN v skladu z izračunom indikativne alokacije. Od vključno 1. 1. 2027 dalje se izbor operacij izvaja brez upoštevanja indikativne alokacije nepovratnih sredstev CTN.

Spremembe in dopolnitve te metodologije sprejema Skupščina Zdrúženja mestnih občin Slovenije. Pred obravnavo sprememb in dopolnitev metodologije ZMOS obvesti organ upravljanja in ministrska posredniška telesa, ki sodelujejo pri izvajanju mehanizma CTN.

7. Izračuni indikativne alokacije sredstev

V nadaljevanju so podani izračuni indikativne alokacije sredstev, in sicer:

Tabela 1:	Indikativna alokacija sredstev po mestnih občinah po metodologiji
Tabela 2:	Indikativna alokacija sredstev po mestnih občinah po SC
Tabela 3:	Indikativni deleži doseganja kazalnikov učinka iz Programa

Tabela 1: Indikativna alokacija sredstev po mestnih občinah po metodologiji

MO	Prebivalci MO	Delež v KR	Sredstva (20 %)	Raven središča MO	Sredstva (20 %)	KRO	1/KRO	Delež 1/KRO	Sredstva (60 %)	Skupaj sredstva	Skupaj delež
Maribor	113.778	35,71%	7.394.012,56	28,66%	5.934.508,26	0,98	1,0204	13,92%	8.647.308,24	21.975.829,06	21,23%
Celje	49.007	15,38%	3.184.784,18	15,57%	3.224.015,82	1,18	0,8475	11,56%	7.181.662,78	13.590.462,78	13,13%
Velenje	33.715	10,58%	2.191.013,50	10,30%	2.132.778,61	1,12	0,8929	12,18%	7.566.394,71	11.890.186,82	11,48%
Novo mesto	37.398	11,74%	2.430.358,08	13,72%	2.840.943,94	1,29	0,7752	10,58%	6.569.272,93	11.840.574,95	11,44%
Ptuj	23.611	7,41%	1.534.391,80	6,10%	1.263.101,90	0,98	1,0204	13,92%	8.647.308,24	11.444.801,94	11,05%
Murska Sobota	18.622	5,84%	1.210.175,09	8,30%	1.718.646,84	1,03	0,9709	13,24%	8.227.536,01	11.156.357,94	10,78%
Slovenj Gradec	16.595	5,21%	1.078.447,84	9,05%	1.873.946,26	1,08	0,9259	12,63%	7.846.631,55	10.799.025,65	10,43%
Krško	25.904	8,13%	1.683.405,42	8,30%	1.718.646,84	1,14	0,8772	11,97%	7.433.650,95	10.835.703,21	10,47%
SKUPAJ VZHOD	318.630	100,00%	20.706.588,47	100,00%	20.706.588,47		7,3303	100,00%	62.119.765,41	103.532.942,35	100,00%
Ljubljana	294.464	67,42%	8.535.388,39	50,00%	6.330.380,20	1,21	0,8264	23,52%	8.932.056,36	23.797.824,95	37,59%
Kranj	57.185	13,09%	1.657.575,07	17,33%	2.194.109,78	1,15	0,8696	24,74%	9.398.076,69	13.249.761,54	20,93%
Koper	53.292	12,20%	1.544.731,84	21,67%	2.743.586,78	1,11	0,9009	25,63%	9.736.746,12	14.025.064,74	22,16%
Nova Gorica	31.845	7,29%	923.065,10	11,00%	1.392.683,64	1,09	0,9174	26,11%	9.915.402,03	12.231.150,77	19,32%
SKUPAJ ZAHOD	436.786	100,00%	12.660.760,40	100,00%	12.660.760,40		3,5143	100,00%	37.982.281,20	63.303.802,00	100,00%
SKUPAJ CTN	755.416		33.367.348,87		33.367.348,87				100.102.046,61	166.836.744,35	

Vrednosti sredstev so v EUR.

Tabela 2: Indikativna alokacija sredstev po mestnih občinah po SC

MO	CTN 21-27	Delež	SC RSO2.7	SC RSO2.8	SC RSO5.1
Maribor	21.975.829,06	21,23%	2.989.220,14	9.307.585,20	9.679.023,72
Celje	13.590.462,78	13,13%	1.848.616,72	5.756.069,08	5.985.776,98
Velenje	11.890.186,82	11,48%	1.617.339,94	5.035.938,64	5.236.908,24
Novo mesto	11.840.574,95	11,44%	1.610.591,58	5.014.926,16	5.215.057,21
Ptuj	11.444.801,94	11,05%	1.556.757,31	4.847.301,49	5.040.743,14
Murska Sobota	11.156.357,94	10,78%	1.517.522,26	4.725.134,68	4.913.701,00
Slovenj Gradec	10.799.025,65	10,43%	1.468.916,82	4.573.791,10	4.756.317,73
Krško	10.835.703,21	10,47%	1.473.905,82	4.589.325,41	4.772.471,98
SKUPAJ VZHOD	103.532.942,35	100,00%	14.082.870,59	43.850.071,76	45.600.000,00
Ljubljana	23.797.824,95	37,59%	3.926.304,70	13.972.463,58	5.899.056,67
Kranj	13.249.761,54	20,93%	2.186.023,35	7.779.358,45	3.284.379,74
Koper	14.025.064,74	22,16%	2.313.937,42	8.234.563,73	3.476.563,59
Nova Gorica	12.231.150,77	19,32%	928.152,53	3.302.998,24	8.000.000,00
SKUPAJ ZAHOD	63.303.802,00	100,00%	9.354.418,00	33.289.384,00	20.660.000,00
SKUPAJ CTN	166.836.744,35		23.437.288,59	77.139.455,76	66.260.000,00

Tabela 3: Indikativni deleži doseganja kazalnikov učinka iz Programa

MO	Delež	SC RSO2.7		SC RSO2.8					SC RSO5.1		
		RCO36 (ha)	RCR95 (št.)	RCO58 (km)	RCO59 (št.)	RCO60 (št.)	RCR62 (up./leto)	RCR64 (up./leto)	RCO75 (št.)	RCO76 (št.)	Kaz. rezultata (m2)
Maribor	21,23%	1,35	16.545	4,7	5	1	71.638	127.356	1	4	7960
Celje	13,13%	0,84	10.232	2,9	3		44.303	78.760	1		4923
Velenje	11,48%	0,73	8.952	2,5	3		38.760	68.907	1		4307
Novo mesto	11,44%	0,73	8.914	2,5	3		38.598	68.619	1		4289
Ptuj	11,05%	0,70	8.616	2,4	3		37.308	66.326	1		4145
Murska Sobota	10,78%	0,69	8.399	2,4	3		36.368	64.654	1		4041
Slovenj Gradec	10,43%	0,66	8.130	2,3	2		35.203	62.583	1		3911
Krško	10,47%	0,67	8.158	2,3	3		35.323	62.796	1		3925
SKUPAJ VZHOD	100,00%	6,37	77.946	22	25	1	337.500	600.000	8	4	37500
Ljubljana	37,59%	1,31	13.231	8,4	10	1	151.102	218.258	1	2	1856
Kranj	20,93%	0,73	7.366	4,7	5		84.128	121.518	1		1033
Koper	22,16%	0,77	7.797	4,9	6		89.051	128.629	1		1094
Nova Gorica	19,32%	0,31	3.128	2,0	2		35.719	51.595	1		2517
SKUPAJ ZAHOD	100,00%	3,11	31.522	20	23	1	360.000	520.000	4	2	6500
SKUPAJ CTN		9,48	109.468	42	48	2	697.500	1.120.000	12	6	44.000
		Zelena infrastruktura, ki je prejela odporo za druge namene in ne za prilagajanje podnebnim spremembam	Prebivalci, ki imajo dostop do nove ali izboljšane zelene infrastrukture	Namenska kolesarska infrastruktura, ki je prejela podporo	Infrastruktura za alternativno gorivo (oskrbovalna/polnilna mesta)	Mesta z novimi ali posodobljenimi digitaliziranimi sistemi mestnega prometa	Število potnikov na leto, ki uporabljajo novi ali posodobljeni javni prevoz	Število potnikov na leto, ki uporabljajo namensko kolesarsko infrastrukturo	Strategije za celostni teritorialni razvoj, ki so prejele podporo	Integrirani projekti za teritorialni razvoj	Površina prenovljenih prostih in slabo izkoriščenih površin

V KRZS se za določanje indikativnega deleža doseganja kazalnikov učinka uporabi delež posamezne MO znotraj posameznega SC-ja, ki se razlikuje od deleža MO za celotna sredstva.